

Reglement Ondernemers Fonds Assen 2.0

1. Inleiding

Eind 2016 is de 2^e convenants-periode (3 j.) beëindigd. Mede o.b.v. een evaluatie heeft de gemeenteraad besloten (11 mei 2017) de werkingsduur van het fonds voor onbepaalde tijd te verlengen. Vanaf 1 januari 2018 is er een nieuw convenant (tussen OFA en gemeente) geldig.

In de periode 2010-2016 zijn er regels, procedures en werkwijzen ontwikkeld binnen het OFA. Zij regelen de relatie tussen het fonds en de trekkingsgerechtigden. Gezien het nieuwe convenant en de gewijzigde omstandigheden (o.a. lager budget) heeft het bestuur besloten een reglement OFA 2.0 op te stellen. Het geeft een geactualiseerd beeld van de afspraken met de trekkingsgerechtigden en sectoren over de handelwijze van het fonds.

Het voorliggende document is mede tot stand gekomen vanuit twee eerdere gespreksrondes met de voorzitters en penningmeesters van OA, GB en MKB-Binnenstad. In een derde gespreksronde op 21 november jl. hebben ook de ondersteuners hun bijdrage geleverd.

OFA 2.0 is er op gericht dat er efficiënt en zo goedkoop mogelijk kan worden gewerkt. Dit vereist dat alle betrokkenen zich houden aan de in dit document gemaakte afspraken. Daarnaast gaat het OFA zich veel meer richten op de verantwoording. Oftewel: wat is er met de gelden gedaan en wat heeft het opgeleverd? Hiermede wordt beoogd zowel naar de achterban (alle ondernemers) als naar de gemeente transparant te zijn over de bestedingen.

Na de gespreksrondes met vertegenwoordigers van MKB-Binnenstad, Ondernemend Assen en Gilde Bart heeft het OFA-bestuur het reglement OFA 2.0 vastgesteld in haar vergadering d.d. 13 december 2017. Het is vanaf 1 januari 2018 van toepassing. Het reglement zal elk jaar geactualiseerd worden.

2. Doel OFA

Oud

“De stichting OFA heeft o.a. ten doel om collectieve (private) ondernemersactiviteiten en -projecten van de nodige financiële middelen te voorzien, Hierbij kan gedacht worden aan onder meer stadspromotie, binnenstadsactiviteiten, activiteiten in winkelcentra, parkmanagementactiviteiten en opleidings-arrangementen”.

Nieuw:

“De stichting OFA heeft o.a. ten doel

- *Collectieve (private en maatschappelijke) ondernemersactiviteiten en –projecten van trekkingsgerechtigden van de nodige financiële middelen te voorzien. Deze activiteiten en projecten dienen een bijdrage te leveren aan een sterker ondernemersklimaat in Assen;*

- *Financiële middelen te verlenen aan activiteiten die Assen beter op de kaart zetten*

Naast bovenstaande aanpassing zullen de statuten van het OFA op enkele punten worden geactualiseerd. De Stichting Ondernemers Fonds Assen is autonoom. Bestuursleden handelen zonder last en/of ruggespraak. Zij ontvangen geen vergoeding.

3. Middelen

Om de doelen te realiseren verkrijgt het OFA financiële middelen via de gemeente. De oorsprong van deze middelen is een opslag op het OZB-tarief van zakelijk onroerend goed. Het totale bedrag ontvangt het OFA als een subsidie. Dit is verder vastgelegd in het convenant.

De opslag bedraagt vooralsnog 36 euro per 100.000 euro aan WOZ-waarde.

Trekkingsgerechtigden en OFA zijn het er over eens dat dit tarief te laag is om de doelen te realiseren. Met de gemeente zal in overleg worden getreden om uiteindelijk te komen tot een significante verhoging van het budget c.q. het tarief. Het OFA-bestuur zal in 2018 met de gemeente in gesprek gaan over zowel een indexering (tot op heden niet) en een absolute verhoging van het tarief. De verhoging zou dan kunnen ingaan op 1 januari 2019.

De trekkingsgerechtigden, met name OA, GB en MKB-binnenstad, hebben als ledenorganisaties een inspanningsverplichting om voldoende draagvlak te creëren voor deze mogelijke belastingverhoging op termijn.

4. Kosten

De OFA-bureaunkosten zijn voor een belangrijk deel vaste kosten. Bij het lagere budget van 2017 zijn de OFA-kosten relatief te hoog, mede door eenmalige herstel-acties. Voor 2018 zal uitgegaan worden van 10 % van het subsidiebedrag. Indien het budget door een hogere OZB-opslag in latere jaren zal stijgen zal een lager percentage gehanteerd worden. Daarnaast zet het OFA-bestuur in op efficiëntere interne organisatie. Note: alleen de bestuurssecretaris (geen lid van het bestuur) ontvangt een vergoeding voor de werkzaamheden.

5. Trekkingsgerechtigden

Ondernemersverenigingen of andere formele samenwerkingsverbanden kunnen als trekkingsgerechtigden worden aangemerkt. Organisaties kunnen zowel gebiedsgericht als sectoraal opgezet zijn. Het OFA-bestuur besluit jaarlijks in november welke organisaties voor het volgende jaar als trekkingsgerechtigden worden aangemerkt. Bij haar afwegingen zal het bestuur rekening houden met meerjarig aangegane verplichtingen. Alvorens te besluiten zal het bestuur advies vragen aan de Raad van Advies (RvA) (zie later).

Voor 2018 zijn de trekkingsgerechtigden: Ondernemend Assen, Gilde Bart, MKB-Binnenstad, LTO en de winkelcentra Kloosterveste, Marsdijk, Peelo, Vredeveld en Nobellaan. Voor de sectoren Zorg en Onderwijs zal Ondernemend Assen als penvoerder optreden.

Mogelijk dat in 2018 de trekkingsrechten van MKB-Binnenstad overgaan naar de nieuwe Binnenstads-Organisatie (BO).

Daar er nog geen formele vertegenwoordigers waren voor de sectoren sport, onderwijs, defensie en zorg heeft het OFA tot op heden de gelabelde budgetten beheerd. Zorg, en mogelijk Onderwijs, worden als segment binnen OA georganiseerd. De bijbehorende budgetten zullen binnen OA geormerkt geadmistreerd worden. OA legt namens deze sector (-en) vervolgens ook verantwoording af aan OFA (en daarmee ook aan de sector zelf).

6. Verdeling budget

In het convenant is opgenomen dat de gemeente aangeeft hoe de OZB-opbrengsten verdeeld zijn over de gebieden en de sectoren. Deze verdeling wordt driejaarlijks geactualiseerd. De nieuwe percentages die het OFA in 2017 heeft ontvangen zijn van toepassing voor de jaren 2018, 2019 en 2020.

Op 1 december maakt de gemeente de verwachte OZB-opbrengst bekend. De verdeling voor 2018 is als volgt:

	2018
Organisatie/sector	%
MKB Binnenstad	21.2
Ondernemend Assen	42.7
Gilde Bart	7,5
Agrarisch- LTO	1.2
Winkelcentrum Kloosterveste	1.1
Winkelcentrum Marsdijk	0.6
Winkelcentrum Peelo	0.2
Winkelcentrum Vredeveld	0.4
Winkelcentrum Nobellaan	0.4
Zorg	8.4
Onderwijs	10.6
Sport	3.2
Defensie	2.5

Mondeling hebben wij vernomen dat de eerste raming van het budget 396.000 euro is. Na aftrek van 10 % bureaunkosten en 15 % Stadsbreed is het voorlopige budget voor de trekkingsgerechtigden/sectoren dan **302.940 euro** (2017 : 277.000 euro). Voor de begrotingen van de trekkingsgerechtigden kan een ieder zijn percentage loslaten op 302.940 euro. Aan het genoemde bedrag ad 302.940 euro kunnen nu nog geen rechten worden ontleend.

Zodra 2017 financieel is afgerond zullen de definitieve bedragen bekend worden gemaakt. Voor zover er overschotten zijn, zullen deze aan het budget 2018 worden toegevoegd.

Mocht de raming van de gemeente achteraf gezien te hoog zijn, dan zullen de budgetten in de loop van het jaar naar beneden worden bijgesteld.

7. Stadsbrede activiteiten

Evenals in voorgaande jaren is er voor stadsbrede activiteiten 15 % beschikbaar. Het OFA-bestuur heeft de beschikking over dit budget. Eind 2018 zal bezien worden of dit mogelijk bij de (gezamenlijke) trekkingsgerechtigden zal worden belegd.

8. Jaarlijkse trekkingsrechten

In januari dienen de trekkingsgerechtigden hun jaarplannen in bij het OFA. Hierin is een specificatie opgenomen op welke wijze de geraamde trekkingsrechten in het begrotingsjaar zullen worden besteed.

In februari stelt het OFA-bestuur de voorlopige trekkingsrechten voor het komend jaar vast. Daarbij vindt er slechts een marginale toetsing plaats van de ingediende jaarplannen. De trekkingsgerechtigden worden middels beschikkingen in kennis gesteld.

Het uitgangspunt voor de besluitvorming is dat in principe de trekkingsrechten worden toegekend overeenkomstig het OZB-budget en het vastgestelde percentage voor de desbetreffende trekkingsgerechtigde. Anderzijds omvat de beschikking wel een meer stringentere voorwaarde dat er aan het einde van het jaar een duidelijke verantwoording moet worden overlegd. Oftewel: het OFA opereert meer aan de achterkant dan aan de voorkant.

In april volgt een definitieve beschikking voor het afgelopen jaar (nadat de gemeente de definitieve opbrengst OZB-opslag heeft gemeld aan het OFA).

Het realiseren van de tijdige besluitvorming en uitbetaling is volledig afhankelijk van de medewerking van de gemeente. Op dit punt maken we dan ook een voorbehoud.

9. Jaarlijks budget sectoren

Voor de budgetten van de sectoren Onderwijs, Sport en Defensie (voor zover zij nog niet als een eigenstandige trekkingsgerechtigde is aangewezen of een andere partijen daartoe laten optreden) kunnen alle trekkingsgerechtigden of andere samenwerkingsverbanden plannen indienen bij het OFA. Deze plannen worden door het OFA inhoudelijk beoordeeld en getoetst aan de doelstellingen van het OFA.

Zodra een sector heeft aangetoond dat zij is georganiseerd kan aan het OFA-bestuur verzocht worden om als een zelfstandige trekkingsgerechtigde te worden aangemerkt. Belangrijke toetsing is daarbij dat een significant deel van de instellingen/bedrijven zich herkent in die organisatie. Deze status kan weer door het OFA worden ingetrokken wanneer blijkt dat de sector zich toch niet vertegenwoordigd voelt dan wel dat een andere partij zich als zodanig kwalificeert.

10. Jaarlijks budget Stadsbreed

Trekkingsgerechtigden kunnen voor stadsbrede activiteiten projectplannen indienen bij het OFA. Derden kunnen de bestaande trekkingsgerechtigden verzoeken om als penvoerder op te treden (bijv. GB voor Kunst aan de Vaart).

In januari is er een afstemming tussen het OFA en de trekkingsgerechtigden. Daar wordt een voorlopige lijst opgesteld (project en OFA-bijdrage) voor het komende jaar. Het gereserveerde budget wordt daarbij voor maximaal 75 % gelabeld met activiteiten waar partijen het over eens zijn met elkaar. Het restant van 25 % wordt gereserveerd voor mogelijke nieuwe, nog onbekende, projecten.

Op basis van de opgestelde lijst besluit het OFA telkens over de aanvraag o.b.v. een ingediend projectplan. Het is de penvoerder toegestaan eigen organisatiekosten op te voeren (mits het additionele kosten zijn).

11. Tijdigheid indienen projectplannen

Daar waar het OFA zelf over projectplannen besluit (niet-georganiseerde sectoren en stadsbreed) zorgt de penvoerder ervoor dat het plan 1 maand voor uitvoering bij het OFA is ingediend. Voor de toetsing door het OFA geldt dat de kwaliteit van het plan belangrijker is dan de kwantiteit. OFA zal een format maken welke gebruikt kan worden om plannen in te dienen.

12. Verantwoording

Om tot een efficiëntere inrichting van het OFA te komen richt het OFA zich meer op het toezicht achteraf (i.p.v. veel energie aan de voorkant).

Alle trekkingsgerechtigden leveren in januari van elk jaar een verantwoording aan over de bestedingen en resultaten in het voorafgaande jaar. OFA zal daartoe een format aanreiken.

Voor sectorale- en stadsbrede projecten wordt binnen 2 maanden na het project een verantwoording aangeleverd.

Uiterlijk 1 maart daarop volgend geeft het OFA aan of de verantwoording voldoende is of niet. Bij een onvoldoende verantwoording zal het OFA zich beraden op sancties voor latere trekkingsrechten.

Tegen bestuursbesluiten inzake beschikkingen en besluiten over de verantwoordingen is geen beroep mogelijk.

Het geheel aan verantwoordingen is voor het OFA de basis om verantwoording aan de gemeenteraad te kunnen doen. Extern wordt 'ondernemers= transparant' gecommuniceerd.

13. Niet-opgenomen budgetten

Trekkingsgerechtigden slagen er niet altijd in om het budget in hetzelfde jaar te besteden o.a. door onvoldoende voorbereidingstijd of vanwege meerjarige projecten. In principe is het mogelijk om gelden over te hevelen naar het volgende jaar. Uitgangspunt is om de gelden in het jaar van toekenning te besteden. Over eventueel vervallen van te hoge reserveringen in de loop der jaren zal het OFA-bestuur de RvA raadplegen.

14. Evaluatie

De gemeenteraad heeft bepaald dat er vierjaarlijks een evaluatie dient plaats te vinden. Deze is met name bedoeld om te onderzoeken of het OFA nog steeds in de behoefte van de ondernemers voldoet c.q. dat er voldoende draagvlak is.

Gezien de beperkte financiële middelen dient deze evaluatie zo goedkoop mogelijk te worden uitgevoerd. Opties zijn om de evaluatie door studenten te laten uitvoeren dan wel mee te liften op een breder onderzoek onder de ondernemers in Assen. De eerste evaluatie zal in het voorjaar van 2021 worden uitgevoerd.

15. Communicatie

Juist om een breed draagvlak te behouden c.q. te verkrijgen zal er intensief gecommuniceerd worden richting de ondernemers in Assen. Enerzijds zal het OFA dat zelf doen met o.a. een periodieke Nieuwsbrief. Anderzijds ligt daar een behoorlijke inspanningsverplichting bij de trekkingsgerechtigden.

Middelen zijn met name de social media, sites, interviews in lokale bladen. Maar ook tijdens de ledenvergaderingen van de ondernemersverenigingen. De trekkingsgerechtigden dienen zich te realiseren dat zij ook de niet-leden in hun gebied/sector vertegenwoordigen. Ook die dienen te worden geïnformeerd over de OFA-gelden.

Samen met de gemeente zal bezien worden hoe ook de raadsleden doorlopend gevoed kunnen worden. Ook zal besproken worden of er bij de verzending van de OZB-aanslag OFA-informatie kan worden meegezonden.

In formele zin zal in alle beschikkingen de verplichting worden opgenomen dat de ontvangers van de financiële middelen nadrukkelijk in- en extern communiceren dat de desbetreffende activiteit/project mede mogelijk is gemaakt door het Ondernemers Fonds Assen,

Naast communicatie voor of tijdens een activiteit zal het OFA ook communiceren over de verantwoording welke van de trekkingsgerechtigden jaarlijks wordt ontvangen.

16. Raad van Advies

Evenals de andere fondsen in het land zal het OFA een Raad van Advies krijgen. Tot op heden werd deze rol vervuld door het POA. Zij vertegenwoordigt echter niet alle trekkingsgerechtigden en niet alle sectoren. De Raad van Advies zal bestaan uit vertegenwoordigers van OA, GB, MKB-Binnenstad, de winkelcentra, LTO en de andere sectoren. De taak van de RvA zal nader uitgewerkt worden en vastgelegd worden in de statuten van het OFA.

17. Bestuurlijk overleg

Tweemaal per jaar is er een bestuurlijk overleg (bestuur OFA – wethouder). Ter voorbereiding daarop consulteert het OFA haar Raad van Advies.