

> Raadsvoorstel

Opiniërende bespreking: 20 april 2017

Besluitvormende raad: 11 mei 2017

Datum verzending: 07 april 2017

Onderwerp:

Evaluatie Ondernemers Fonds Assen (OFA)

Voorstel:

1. Kennisnemen van de aanbiedingsbrief.
2. Kennisnemen van het evaluatierapport "Ondernemers Fonds Assen evaluatie 2014 – 2016".
3. Instemmen met het voorstel van bestuur OFA om het fonds voor onbepaalde tijd te verlengen, met als voorwaarden:
 - a. dat er een jaarlijkse rapportage en vierjaarlijks evaluatiemoment aan uw raad plaatsvindt;
 - b. doorvoeren van de in het evaluatierapport naar voren gekomen en gewenste aanbevelingen.

Inleiding:

Het Ondernemers Fonds Assen (OFA) functioneert vanaf 2011 op basis van een opslag op de OZB (niet-woningen). Hiermee draagt het fonds bij in de bekostiging van collectieve ondernemersbelangen. In november 2013 heeft uw raad besloten het OFA voor de jaren 2014, 2015 en 2016 als proefperiode te continueren, waarvan in het voorjaar van 2016 een evaluatie heeft plaatsgevonden. Deze is in oktober 2016 aan het college aangeboden. Op 23 november 2016 heeft het college aan uw raad voorgesteld de evaluatie uit te stellen tot begin 2017.

Argumenten:

- Uit het door Bureau Beleidsonderzoek (BBO) verrichtte onderzoek komt naar voren dat de gemaakte prestatieafspraken uit het convenant met de gemeente voor 2014-2016 grotendeels door OFA dan wel door of samen met de trekkinggerechtigde partijen zijn gerealiseerd.
- In een brief van 13 oktober 2016 wordt door de samenwerkende partijen van het Platform Ondernemend Assen het belang van het fonds voor Assen aangegeven.
- Het bestuur van het OFA pleit voor continuering van het fonds en om het een meer structureel karakter te geven met periodieke evaluatiemomenten.
- Een meerderheid van de ondernemers is voor voortzetting van het fonds.
- Het OFA draagt bij aan het tegengaan van *free riding* gedrag en biedt een netwerk- en aanspreekfunctie, en voldoet daarmee aan de door uw raad gestelde doelen.
- Gedurende 2017 kunnen de gewenste aanbevelingen doorgevoerd worden. Zie voor een samenvatting van deze aanbevelingen bijlage 2. Gedurende 2017 kan het oude convenant van kracht blijven. Vanaf 2018 zal een nieuw convenant in werking treden.
- Het college en uw raad worden jaarlijks geïnformeerd over de prestaties van het OFA via een rapportage waarin verantwoording wordt afgelegd over de uit te voeren werkzaamheden en de inzette middelen. Daarnaast zal vierjaarlijks een evaluatiemoment plaatsvinden. De precieze vorm van evaluatie zal dit jaar worden uitgewerkt. Dit zal een minder uitgebreide evaluatie zijn dan het huidige evaluatierapport. Het huidige evaluatierapport en ook het evaluatierapport na afloop van de eerste periode, waren diepgaande evaluaties bedoeld als onderlegger om tot de keuze van voortzetting of stoppen van het ondernemersfonds te komen. Aangezien nu het besluit voorligt om het OFA te verlengen voor onbepaalde tijd, zullen de evaluatiemomenten zich vooral toespitsen op verbetermogelijkheden en effectiviteit van het instrument.
- Door middel van het budgetrecht heeft uw raad de mogelijkheid om niet met de opslag op de OZB voor niet-woningen in te stemmen. Daarmee is er geen basis meer voor een voortbestaan van het OFA.

Kanttekeningen:

- Uw raad heeft gevraagd om een breed draagvlakonderzoek, waarop door BBO in opdracht van het OFA een e-enquête is uitgestuurd onder alle ondernemers. Hierbij is een respons van 6,5% gehaald. Deze respons is laag maar is vergelijkbaar met die van vergelijkbare enquêtes bij evaluaties van andere ondernemersfondsen (8,1% in Delft, 9,4% in Utrecht en 6,9% in Groningen).
- Minderheid van ondernemers (40%) is niet voor voortzetting. Om deze groep mee te krijgen moet in het overgangsjaar 2017 aandacht besteed worden aan kritiek.
- In het huidige convenant is tot een aantal prestatieafspraken besloten, welke voortkomen uit de evaluatie van de eerste pilotfase. Sommige aanbevelingen die uit de recente evaluatie naar voren komen zijn ook al na de eerste pilotfase benoemd, waaronder communicatie en informatievoorziening, het maken van een duidelijke agenda en het ondersteunen van verenigingen. Het BBO merkt op dat het OFA niet dé partij is die collectieve belangen behartigt en dat het niet geheel op zijn plaats is dat de gemeente met het fonds prestatieafspraken maakt, en er tussen gemeente en ondernemersorganisaties geen afspraken zijn. Desalniettemin zou gesteld

> Raadsvoorstel

kunnen worden dat, bijvoorbeeld op het gebied van communicatie en informatieverstrekking, het OFA meer had kunnen of moeten doen om aan de prestatieafspraken te voldoen.

- De mogelijkheid bestaat dat gewenste aanbevelingen niet of onvoldoende doorgevoerd worden. Op basis van de werkzaamheden van afgelopen jaren is dit risico niet erg waarschijnlijk. Indien nodig zal de gemeente actief sturen op het doorvoeren van de gewenste aanbevelingen. De jaarlijkse rapportages en het vierjaarlijks evaluatiemoment kunnen gebruikt worden om te bezien welke aanbevelingen zijn doorgevoerd en welke effecten deze hebben gehad. Bovendien kan via het subsidie-instrument daarop financieel afgerekend of gestuurd worden.

Communicatie/evaluatie:

- Wanneer gekozen wordt voor continuering van het fonds voor onbepaalde tijd zal het OFA jaarlijks een rapportage en vierjaarlijks een evaluatiemoment laten plaatsvinden. Dit zal ter informatie aan u worden verstrekt.
- Door middel van het budgetrecht heeft uw raad de mogelijkheid om niet met de opslag op de OZB voor niet-woningen in te stemmen. Daarmee is er geen basis meer voor een voortbestaan van het OFA.

Bijlagen:

1. aanbiedingsbrief;
2. evaluatierapport "Ondernemersfonds Assen evaluatie 2014-2016".

Het college van burgemeester en wethouders van Assen,

de burgemeester,
dhr. M.L.J. Out

de secretaris,
dhr. T. Dijkstra

Besluitvorming raad:

De raad van de gemeente Assen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 07 april 2017;

b e s l u i t :

1. kennis te nemen van de aanbiedingsbrief;
2. kennis te nemen van het evaluatierapport "Ondernemers Fonds Assen evaluatie 2014 – 2016";
3. in te stemmen met het voorstel van bestuur OFA om het fonds voor onbepaalde tijd te verlengen, met als voorwaarden:
 - a. dat er een jaarlijkse rapportage en vierjaarlijkse evaluatie aan uw raad plaatsvindt;
 - b. doorvoeren van de in het evaluatierapport naar voren gekomen en gewenste aanbevelingen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 11 mei 2017.

De raad voornoemd,

, voorzitter

, griffier