

Raadsvergadering van: 2 december 2010**Onderwerp:****Datum:** 22 november 2010

Meewerken aan instellen Ondernemersfonds Assen

Voorstel:

Medewerking verlenen aan het instellen van een ondernemersfonds door:

1. in te stemmen met de opzet voor het Ondernemersfonds Assen;
2. kennis te nemen van het Convenant Ondernemersfonds Assen;
3. in te stemmen met een verhoging van het OZB-tarief niet-woningen met € 36 per € 100.000 WOZ-waarde per 1 januari 2011 ten behoeve van de dekking van een ondernemersfonds voor een periode van 3 jaar (tot 31 december 2013);
4. de door de verhoging van de OZB gegenereerde middelen beschikbaar te stellen via een subsidie aan de Stichting Ondernemersfonds Assen.

Achtergrond:

Vanuit het Asser bedrijfsleven is het initiatief gekomen om een ondernemersfonds te realiseren. Dit fonds moet er zijn voor en door de ondernemers, maar heeft daarnaast ook een algemeen publiek belang. Het fonds moet een basis bieden voor een goede financiële structuur teneinde een structurele organisatiegraad te realiseren.

In uw vergadering van donderdag 3 december 2009 is door uw voltallige raad positief gereageerd op het initiatief om te komen tot een ondernemersfonds voor de gemeente Assen. Vanuit ons college is naar aanleiding hiervan de toezegging aan u gedaan om samen met de initiatiefgroep te komen tot een definitieve uitwerking van een ondernemersfonds voor 2011. Wij hebben de invoering van het fonds eveneens opgenomen in ons collegeprogramma 2010-2014.

Argumenten:Organisatiegraad

In de afgelopen jaren is door de gemeente geïnvesteerd in het initiëren van parkmanagement op verscheidene bedrijventerreinen. Daarnaast is ondersteuning verleend aan ondernemersinitiatieven om een solide binnenstadsvereniging op te zetten. Een professionalisering van bovengenoemde ontwikkelingen door middel van een ondernemersfonds, alsmede een verdere belangenbundeling van ondernemers in Assen sluit aan bij het economisch beleid zoals verwoord in de economische beleidsagenda 2008-2013. Het kan een structurele basis bieden aan de verbetering van de economische structuur van Assen.

Met het fonds krijgt het georganiseerde bedrijfsleven een andere rol en positie en krijgen we als overheid een partner waarmee we afspraken kunnen en moeten maken. Gemeenschappelijke zaken kunnen we in de toekomst meer gezamenlijk oppakken en wellicht ook gezamenlijk financieren (met uiteraard in ogenschouw houdend ieders eigen rol en verantwoordelijkheid).

Het initiatief heeft de steun van de KvK, VNO/NCW Noord en MKB-Noord.

Draagvlak

Te allen tijde is door beide partijen (gemeente en initiatiefnemers) duidelijk gemaakt dat voor het slagen van het ondernemersfonds er voldoende draagvlak moet zijn onder de ondernemers, instellingen en organisaties die een extra bijdrage ten behoeve van het fonds moeten leveren. Voor beide partijen is dit draagvlak een vereiste voor het wel dan niet doorgaan! De verantwoordelijkheid voor het genereren van voldoende draagvlak ligt bij de initiatiefnemers.

In het afgelopen jaar zijn er verscheidene activiteiten uitgevoerd, waaronder het organiseren van bijeenkomsten en publicaties in kranten en tijdschriften ter vergroting van het draagvlak. Uitgangspunt is dat er in ieder geval onder 75% van het WOZ-areaal van Assen draagvlak bestaat voor het initiatief.

De Initiatiefgroep Ondernemersfonds toont het draagvlak aan door:

1. een draagvlakpeiling onder de reeds georganiseerde ondernemers. In de praktijk betekent dat draagvlak via de parkmanagementverenigingen Assen-Noord, -West, Midden-Zuid en Stadsbedrijvenpark en de binnenstadsvereniging;
2. het draagvlak onder de grote OZB-betalers in Assen. Het gaat hier onder andere over de NAM, het WZA, GGZ, het TT-circuit en Defensie.

Het commitment is geregistreerd door middel van brieven en verslagen welke dienen ter borging voor een gedragen maatschappelijke opinie. Deze zijn in de bijlage toegevoegd.

Inrichting ondernemersfonds

Het ondernemersfonds wordt beheerd door een daarvoor in het leven geroepen stichting, Stichting Ondernemersfonds Assen. Het bestuur van de stichting bestaat uit vertegenwoordigers van de categorie niet-woningen, waarbij de grote sectoren (onder andere vastgoed, wijkwinkelcentra, financiële sector, kantoren, industrie, binnenstad en not for profit) allemaal vertegenwoordigd zullen zijn. Het bestuur zal statutair uit minimaal 7 leden bestaan. De inschatting is dat dit ook gelijk het maximum is. De initiatiefnemers overwegen naar het voorbeeld van andere steden een adviesraad in te stellen die als klankbord fungeert voor het bestuur van de stichting. De adviesraad heeft geen formele zeggenschap over het bestuur. In de adviesraad hebben zitting: de besturen van alle verenigingen die gebruik maken van het fonds en vertegenwoordigers van de grote individuele belastingplichtigen. Het bestuur zal professionele capaciteit inzetten voor de inrichting en beheer van het fonds. Het betreft hier een fondsmanager en kosten inzake communicatie, website en accountant.

Deelname gemeente Assen

Zoals bekend heeft de wethouder Economische Zaken de initiatiefgroep toegezegd dat de gemeente zich niet zal uitsluiten, om via een verhoging van de OZB niet-woningen voor haar eigen vastgoed, bij te dragen aan het fonds. Het is een belangrijk signaal richting de ondernemers, instellingen en organisaties dat de gemeente (voorzitter van het initiatief) zichzelf niet uitsluit.

Publieke rol gemeente

Om onduidelijkheden en de spreekwoordelijke spagaat tussen publiek en privaat te voorkomen zal de gemeente in generlei vorm een (officiële) rol spelen bij de uitvoering van het fonds. Voorstel is dat de gemeente zitting zal hebben in de adviesraad van de Stichting Ondernemersfonds Assen (ambtelijk ingevuld) en daarnaast als agenda-lid of adviseur aan zal schuiven bij de besturen van de parkmanagementverenigingen en binnenstadsvereniging.

Non-substitutie

Afgesproken is dat de gemeente er op zal toezien dat de besteding(en) uit het ondernemersfonds niet ten koste zullen gaan van reguliere bestedingen van de gemeente. Het democratisch recht van de gemeente om haar beleid en begroting te wijzigen en vast te stellen blijft uiteraard ongewijzigd.

Kanttekening:

Bedrijven, organisaties en instellingen die lid zijn van de parkmanagement- of binnenstadsvereniging kunnen via de schaalgrootte van de vereniging inkoopvoordelen genereren. Echter, doordat de Stichting Ondernemersfonds Assen (technisch gezien) 100% subsidie krijgt van de gemeente, is deze voor de wet een aanbestedende dienst. Dat betekent dat de stichting bij opdrachten moet voldoen aan de Europese aanbestedingsregels. In de praktijk zijn de meeste bedragen meestal ver onder de drempel waarbij moet worden aanbesteed. In die gevallen waar hier wel sprake van is kan de gemeente adviseren.

Financiële toelichting:

- Het OZB-tarief bestaat uit een eigenaren- en gebruikersdeel. Bij een verhoging van het OZB-tarief met € 36 per € 100.000 WOZ-waarde betekent dit voor de eigenaren een verhoging van € 20 en voor de gebruiker € 16. Een eigenaar/gebruiker krijgt dus opgeteld te maken met een verhoging van € 36 per € 100.000 WOZ-waarde.
- De stichting dient voor de periode van 3 jaar een subsidieaanvraag in bij de gemeente. Na goedkeuring van de aanvraag wordt de subsidie via een bevoorschotting zoals afgesproken in het convenant overgemaakt naar de Stichting Ondernemersfonds Assen.

- De verenigde ondernemers (bijvoorbeeld parkmanagement of binnenstadsvereniging) krijgen geen direct geld uit het fonds, maar zogenaamde trekkingsrechten. De hoogte hiervan is gerelateerd aan de OZB-opbrengst uit een betreffend gebied. Op basis van postcode is de ingebrachte bijdrage per gebied te herleiden. Aan het begin van het jaar wordt kenbaar gemaakt wat de trekkingsrechten per gebied zijn.
- De stichting verstrekt alleen middelen zolang het fonds toereikend is. De bijdrage van de gemeente Assen is gelimiteerd aan afgesproken bijdrage.
- Uiterlijk 18 weken na afloop van de subsidieperiode van 3 jaar brengt de stichting een financieel en inhoudelijk verslag (met een goedgekeurde accountantsverklaring) uit van de door haar gerealiseerde activiteiten.
- Ook de gemeente Assen wordt als eigenaar van vastgoed (niet-woningen) geconfronteerd met een hogere OZB-aanslag. Het betreft hier kosten welke versnipperd zijn over een breed scala aan beleidsterreinen (arbeidsmarktwerkgelegenheid, sport, cultuur, etc.). Per individueel beleidsterrein, afhankelijk van het type gebouw, gaat het vaak echter om een beperkt bedrag. Opgemerkt dient te worden dat de belanghebbenden binnen de verschillende beleidsterreinen zelf aanspraak kunnen maken op het fonds en daarmee ook zelf voordeel hebben. In totaal gaat het jaarlijks (voor een periode van 3 jaar) om een bedrag van circa € 45.000 welke wordt opgevangen binnen de eigen exploitatie van de individuele beleidsterreinen.
- De totale storting in het fonds betreft op jaarbasis circa € 530.000.
- De incassokosten voor de gemeente zijn nihil.

Communicatie:

Communicatie is een verantwoordelijkheid van de initiatiefnemers van het fonds.

Uitvoering en planning:

In januari 2011 ondertekent de gemeente samen met de Stichting Ondernemersfonds Assen het Convenant Ondernemersfonds Assen voor de duur van 3 jaar. In het voorjaar van 2011 zullen door de stichting de voorbereidende werkzaamheden ten aanzien van het implementeren van het fonds worden afgerond waarna financiering van collectieve activiteiten van ondernemers en instellingen mogelijk wordt.

In het voorjaar van 2013 vindt een evaluatie plaats waarbij onder andere een draagvlakonderzoek onder de verschillende partijen zal worden uitgevoerd. De evaluatieresultaten zullen door de stichting aan ons college en uw raad ter beoordeling worden voorgelegd.

Bijlagen voor raadsleden:

- Brief Stuurgroep Ondernemersfonds Assen.
- Notitie Draagvlak voor het Ondernemersfonds Assen.
- Bijlage bij Notitie Draagvlak voor het Ondernemersfonds Assen.
- Convenant Ondernemersfonds Assen.
- Brief Binnenstadsvereniging MKB Assen.
- Brief Parkmanagement Assen-Noord.
- Brief Parkmanagement Assen-West.
- Brief Parkmanagement Assen Midden-Zuid.
- Brief Parkmanagement Stadsbedrijvenpark.
- Flyer Oprichting Ondernemersfonds Assen t.b.v. Stadsbedrijvenpark.
- Brief Kamer van Koophandel Noord.
- Krantenartikel.

Het college van burgemeester en wethouders van Assen,

de burgemeester,
K.S. Heldoorn.

de secretaris,
mw. I.A.A. Oostmeijer-Oosting.

Besluitvorming raad:

De raad van de gemeente Assen;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 22 november 2010;

b e s l u i t :

medewerking te verlenen aan het instellen van een ondernemersfonds door:

1. in te stemmen met de opzet voor het Ondernemersfonds Assen;
2. kennis te nemen van het Convenant Ondernemersfonds Assen;
3. in te stemmen met een verhoging van het OZB-tarief niet-woningen met € 36 per € 100.000 WOZ-waarde per 1 januari 2011 ten behoeve van de dekking van een ondernemersfonds voor een periode van 3 jaar (tot 31 december 2013);
4. de door de verhoging van de OZB gegenereerde middelen beschikbaar te stellen via een subsidie aan de Stichting Ondernemersfonds Assen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 16 december 2010.

De raad voornoemd,

, voorzitter

, griffier